

ФАКТОРЫ АКТУАЛИЗАЦИИ ПРОБЛЕМАТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ВЫХОДА ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ ИЗ КРИЗИСА

БЕЛИКОВА Н. В.

кандидат экономических наук

ВОЛИК И. Н.

кандидат экономических наук

Харьков

Под влиянием современного мирового финансово-экономического кризиса пересмотрены теоретические позиции, определяющие роль институтов государства в формировании условий для эффективного устойчивого социально-экономического развития национальных экономик в рамках всеобщего глобализационного процесса. Этот процесс протекает неравномерно, возрастает дифференциация уровней регионального развития, обостряется конкурентное противостояние стран, регионов, производственно-хозяйственных структур, которые имеют национальное либо транснациональное происхождение. Вместе с тем достигнутый консенсус в суждениях ученых-экономистов, представляющих различные направления экономической науки, свидетельствует о том, что экономический потенциал любой страны все в большей мере зависит от уровня социально-экономического развития ее регионов, которые испытывают на себе влияние конкурентной внешней среды. Следовательно, сегодня одним из приоритетных заданий общегосударственной социально-экономической политики является создание условий для устойчивого развития регионов. К сожалению, в Украине многие проблемы разработки современной региональной политики, включая такие ее составляющие, как социальная, промышленная, инновационная, инвестиционная, экологическая и другие, не решены в полной мере. Результаты исследований теоретических, методологических и прикладных проблем разработки региональной политики и ее составляющих в условиях экономической глобализации отображены в работах А. Амоши, В. Вишневого, В. Гейца, В. Загорского, Л. Збараской, Н. Кизима, Ю. Киндзорского, В. Кравцова, Ю. Пахомова, Н. Чумаченко и других. В то же время проблематика формирования научного обоснования современной региональной политики, соответствующей требованиям трансформации позиции региона в глобализирующемся мире, а также учитывающей объективную необходимость реформирования национальной экономики Украины и всей системы обеспечения социальной ответственности государства, сохраняет свою актуальность.

Целью данной работы является обоснование факторов актуализации проблематики формирования региональной политики в современных условиях выхода экономики Украины из кризиса, а также определение особенностей проявления влияния этих факторов на процессы разработки и реализации региональной промышленной политики.

В конце XX и в течение первого десятилетия XXI века практически все страны мира, в том числе и Украина, ощутили общее обострение глобальных проблем существования современной цивилизации. Эти проблемы связаны с воздействием таких факторов:

- динамичные негативные демографические изменения: ухудшение возрастной структуры населения в результате снижения рождаемости, увеличение доли нетрудоспособного населения, достигшего пенсионного возраста, особенно в проблемных регионах; активизация порцессов миграции;

- ухудшение экологической ситуации в регионах и неотложность комплексных капиталоемких преобразований, направленных на внедрение природоохранных мероприятий;

- истощение в глобальных масштабах запасов качественной пресной воды, земельных, материальных и энергетических ресурсов, рост цен на них на мировых рынках, что приводит к практически полному исчерпанию возможностей расширения масштабов производства в регионах за счет вовлечения новых экономических ресурсов и актуализирует задачи ускорения перехода от модели экстенсивного экономического роста к модели структурно-инновационной трансформации экономики Украины и ее регионов;

- дальнейшее развитие процессов поляризации стран мира, а в пределах стран усиление территориальной дифференциации регионов по уровням социально-экономического, научно-технического, технологического развития и, как следствие, по качеству и уровню жизни населения, что влечет за собой возрастание политической и социальной нестабильности в проблемных регионах и в странах мировой периферии;

- усиление взаимозависимости между стратегиями развития передовых стран мира и возрастание их доминантного влияния на процессы формирования государственной и региональной социально-экономической политики в развивающихся государствах, что влечет за собой снижение уровня их экономической безопасности.

Указанные выше факторы имеют глобальный характер, однако под их воздействием динамично изменяются условия, цели, перспективы и стратегии дальнейшего устойчивого развития Украины и ее регионов. Проведенные исследования показали, что феномен экономической глобализации проявляется в том, что передовыми странами генерируются общие в планетарных масштабах основные виды, принципы, модели, методы, подходы и инструменты реализации предпринимательской деятельности в различных странах мира, в различных регионах, независимо от их природно-ресурсного потенциала и уровня развития.

В странах, которые относятся к ядру мировой экономической системы, ведущими видами предпринимательской деятельности, все увереннее занимающими доминантные позиции среди других видов, являются информационные технологии, производство наукоемкой высокотехнологичной продукции, оказание различных услуг и производство товаров с высоким уровнем добавленной стоимости. В странах, которые проходят стадию индустриального развития, ведущими видами экономической деятельности остается промышленное производство. Исторически сложилось так, что Украина принадлежит к числу этих стран. Располагая разнообразным природно-ресурсным потенциалом, который по запасам минерально-ресурсных составляющих является одним из самых богатых в мире, наша страна использовала его при формировании топливно-энергетического, металлургического, химического промышленных комплексов параллельно с развитием строительной индустрии, транспорта и сельского хозяйства. Для обеспечения орудиями производства предприятий, осуществляющих различные виды деятельности был создан мощный машиностроительный комплекс. В результате Украина в 1990 г. по показателям объема производства многих позиций промышленной и сельскохозяйственной продукции занимала лидирующие позиции в мире.

Однако локальная или региональная концентрация специализированных видов экономической деятельности в Украине формировалась еще в первой половине XX века в соответствии с концепцией А. Маршалла «External Economics». Она базировалась на определении месторасположения предприятий в зависимости от таких факторов: наличие ресурсной базы и квалифицированной рабочей силы; близость к месторасположению потребителей продукции; специализация разных предприятий на выполнении определенных стадий производственного процесса; расширение спектра видов деятельности и увеличение объемов производства в обслуживающих, вспомогательных и инфраструктурных комплексах региона. Использование этих составляющих концепции концентрации специализированной деятельности в определенных регионах страны позволило реализовать идею создания территориально-производственных промышленных комплексов и, как уже отмечалось, превратить Украину к середине прошлого века в одну из наиболее промышленно развитых стран мира. В Украине на тот период времени в соответствии с глобальной тенденцией территориальной агломерации взаимосвязанной экономической деятельности было создано и функционировало 230 промышленных центров в 25 промышленно развитых регионах. Территориальное объединение экономически связанных промышленных предприятий в рамках определенных регионов обеспечивало функционирование 70 промышленных узлов, имеющих различные экономические масштабы, среди которых были и такие, которые объективно считались наиболее мощными не только в бывшем союзном государстве, но и в Европе, а именно: Донецко-Макеевский, Криворожский, Запорожский, Днепропетровско-Днепродзержинский, Киевский, Харьковский и другие [1, с. 257]. Однако раз-

витие экономики Украины и ее регионов в советском периоде осуществлялось на основе преимущественного использования экстенсивных факторов роста, что коренным образом отличалось от используемых моделей развития передовых стран мира.

В 90-е годы XX столетия в мировой экономической системе господствующим научным подходом к определению направлений региональной политики, в том числе и региональной промышленной политики становится подход, основанный на обеспечении национальной инновационной производительности. Среди основных составляющих формирования этого подхода С. Соколенко [2, с. 43] выделяет: эндогенную теорию роста, основанную на идеях П. Ромера [3], теорию национального промышленного конкурентного преимущества, основанного на кластерах, предложенную М. Портером [4], концепцию создания национальных инновационных систем, обоснованную Р. Нельсоном [5]. В Украине, к сожалению, в течение этого периода, который в масштабах мировой экономики характеризуется как период активного развития противоречивых процессов экономической глобализации и перехода развитых стран мира к пятому и шестому технологическим укладам и к постиндустриальной фазе развития, усиливались процессы структурной деградации промышленного комплекса страны. Результаты расчетов, выполненных на базе мировых цен специалистами Украинско-Европейского Центра по вопросам законодательства и экономической политики (UEPLAC – проект TASIC), и приведенные в [6, с. 88–89], свидетельствуют, что объем промышленного производства в 2000 г. по сравнению с 1990 г. уменьшился более чем на 72 %, при этом значительно сократился удельный вес машиностроения и металлообработки в общем объеме промышленного производства (с 29,9 % до 9,4 %), а удельный вес черной металлургии увеличился с 14,4 до 28,2 %. В течение последующих 2001–2010 гг. ситуация практически не изменилась, а в кризисные 2008–2009 гг. еще более усложнилась. Так, например, в 2009 г. в Украине было произведено 1,4 тыс. тракторов, тогда как в 1990 г. – 156 тыс., автомобилей легковых – 65,7 тыс., а в 1990 г. – 156 тыс., автобусов – 1,5 тыс. или на 11,1 тыс. меньше, чем в 1990 г. [7, с. 117]. Приведенные показатели подтверждают вывод о негативных результатах развития промышленного производства в Украине по неэффективной региональной промышленной политике.

В настоящее время влияние процессов экономической глобализации на региональную промышленную политику проявляется в нацеливании процессов трансформации промышленного комплекса региона в дееспособный элемент не только национальной, но и мирохозяйственной экономической системы. В результате индустриальные регионы Украины должны превращаться в активных агрегированных экономических субъектов глобальных конкурентных отношений.

Выводы. Промышленный комплекс региона как агрегированный экономический субъект участвует в конкурентной борьбе за ресурсы, квалифицированную рабочую силу, новые технологии и инвестиции. Следо-

вательно, формирование региональной промышленной политики должно осуществляться с учетом современных противоречивых глобальных трендов развития мировой экономики. В экономической литературе выделяют такие противоречия в развитии региональной экономики: единство и борьба глобального и локального; унификации и дифференциации; диффузии и концентрации инноваций. Эти противоречия могут быть разрешены, если промышленный комплекс региона будет способен: во-первых, развиваясь в соответствии с требованиями глобальной внешней среды, формировать и поддерживать уникальные локальные конкурентные преимущества; во-вторых, осуществлять унификацию и стандартизацию бизнес-процессов в соответствии с общими направлениями ведения бизнеса в глобализирующейся мировой экономической системе, одновременно повышая роль тех технологий, приемов, инструментов, методов и подходов, которые обеспечивают им неповторимые конкурентные преимущества, которые, как правило, уже не связаны с дешевой рабочей силой, наличием сырьевых и материальных ресурсов; в-третьих, формировать региональную институциональную среду, в которой генерация и распространение инноваций в сфере промыш-

ленного производства обеспечивают его развитие в соответствии с глобальными трендами технологического и социально-экономического развития. ■

ЛИТЕРАТУРА

1. Енциклопедія народного господарства Української РСР, том 4. – К.: Головна редакція Української Радянської Енциклопедії, 1972. – 593 с.
2. **Соколенко С. И.** Производственные системы глобализации: Сети. Альянсы. Партнерства. Кластеры: Укр. Контекст С. И. Соколенко, - К.: Логос, 2002. – 646 с.
3. **Romer P. M.** Endogenous Technology Change, *Journal of Political Economy*. – Vol. 98. – 1990.
4. **Porter M.** *The Competitive Advantage of Nations*. – London, Macmillan, 1998
5. **Nelson R. R.** *National Systems of Innovation: A Comparative Study*, Oxford, 1993.
6. Постсоветское пространство в глобализирующемся мире. Проблемы модернизации / Отв. ред. Л. З. Зевин. – СПб.: Алетейя, 2008. – 312 с.
7. Статистичний щорічник України за 2009 рік / За ред. Осауленка О. Г. – К.: ДП «Інформаційно-аналітичне агентство», 2010. – 566 с.