

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ*

КОТЛЯРОВ М. А.

доктор экономических наук

ТАТАРКИН Д. А.

кандидат экономических наук

Екатеринбург (Россия)

Одним из основных институтов инновационного развития Российской Федерации являются особые экономические зоны технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ). Основная идея ОЭЗ ТВТ состоит в создании концентрированного сосредоточения объектов инновационной инфраструктуры. К ним относятся центры коллективного пользования с дорогостоящим оборудованием, которые служат базой для проведения фундаментальных и прикладных научных исследований. Именно эти объекты должны стать точками роста, вокруг которых будут формироваться инновационные компании. Без этого простое территориальное соседство даже очень высокотехнологичных предприятий не даст заметного синергетического эффекта.

Технико-внедренческие зоны относят к зонам третьего поколения, создание которых, и прежде всего за рубежом, активно стало претворяться в жизнь в 1970–1980-е годы. В них концентрируются национальные и зарубежные исследовательские, проектные, научно-производственные фирмы, пользующиеся единой системой налоговых и финансовых льгот.

Первый в мире научно-технический парк появился в начале 1950 г. в США (г. Санта-Клара), ядром которого стал Стэндфордский университет, с образованием научно-технологической зоны «Кремниевая Долина» (Силикон Вэлли), которая сегодня дает свыше 20% мирового производства средств вычислительной техники и компьютеров. На текущий момент в США насчитывается свыше 80 технопарков, где трудятся более 140 тыс. рабочих и 45 тыс. ученых. Аналогичные технопарки созданы во Франции, Великобритании, Японии и Германии.

В Японии в рамках специальных правительственных программ создано два десятка технополисов на базе ведущих научных организаций. Под технополисом понимается город и прилегающие к нему территория, где размещены органически взаимодействующие предприятия высокотехнологичных отраслей промышленности, научно-исследовательские институты, вузы, готовящие для технополиса научные и инженерные кадры. Программа создания технополисов преследовала следующие цели: перераспределение промышленности из центра на периферию; интенсификация научных разработок за счет активизации деятельности местных университетов; переориентация промышленности на развитие наукоемких и энергосберегающих технологий; ускорение внедренческого процесса.

В КНР подобные зоны также создаются, как правило, в ходе реализации государственных планов по развитию науки и техники. В середине 1990-х годов в Китае функционировало более 50 зон развития новой и высокой технологии. Характерно, что в странах Юго-Восточной Азии технико-внедренческие зоны формируются как инновационные центры сложившихся экспортоориентированных зон, которые уже находятся в достаточной степени развития.

Одним из типов научно-внедренческой зоны являются научно-технологические зоны, объединяющие технологические парки, технополисы, научные парки, технологические центры, деловые центры. Отличительная особенность этих зон заключается в том, что на их территории объединяется научная и производственно-технологическая деятельность в форме современных наукоемких фирм и крупного научно-исследовательского центра или университета. Цель создания таких зон – мобилизовать все доступные материальные и трудовые ресурсы для ускорения передачи новых высоких технологий в промышленность, обеспечить новые рабочие места, диверсифицировать экономику в регионе и в стране.

* Статья подготовлена на средства гранта Президента Российской Федерации для государственной поддержки ведущих научных школ Российской Федерации (НШ-6400.2010.6)

В Российской Федерации созданы и функционируют четыре ОЭЗ ТВТ – «Зеленоград» в г. Москва, «Дубна» в Московской области, в г. Санкт-Петербург и в г. Томск. В соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», ОЭЗ представляет собой часть территории РФ, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности. Так, на территориях ОЭЗ действует особый таможенный режим, предусматривающий освобождения от уплаты таможенных пошлин и упрощенный порядок осуществления внешнеторговых операций. Все услуги налоговых, таможенных и прочих служб осуществляются в режиме «одного окна». За государственный счет строятся инфраструктура зон – административные здания, бизнес-инкубаторы, подводятся коммуникации. Предоставляются финансовые льготы, включающие установление низких цен на коммунальные услуги, снижение арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями.

Для резидентов российских ОЭЗ ТВТ предусмотрены ряд налоговых льгот: 1) понижена налоговая ставка налога на прибыль предприятий, подлежащего зачислению в региональный бюджет, от деятельности осуществляемой на территории ОЭЗ; 2) налогоплательщики ОЭЗ могут учитывать расходы на НИОКР при исчислении налога на прибыль организаций в размере фактических затрат независимо от результата исследований; 3) резиденты освобождены от налога на имущество организаций, транспортного налога и земельного налога на 5 лет; 4) снижены ставки по отчислениям в государственные социальные внебюджетные фонды (бывший единый социальный налог).

В целом, результаты деятельности технико-внедренческих ОЭЗ («Дубна», «Зеленоград», «Томск» и в г. Санкт-Петербург) за 2009-2010 годы внушают оптимизм относительно их жизнеспособности. Затраты на строительство инфраструктуры в ОЭЗ ТВТ на 1 декабря 2010 г. составили 24, 25 млрд рублей. За счет средств ОАО «ОЭЗ» и его дочерних акционерных обществ построено и введено в эксплуатацию 12 объектов инженерной, транспортной, энергетической, инновационной инфраструктуры.

В ОЭЗ ТВТ на 1 января 2011 г. зарегистрировано 160 резидентов, объем инвестиций резидентов составил более 4 млрд руб., создано 2132 рабочих места, выполнено научно-технических работ на сумму 2, 4 млрд рублей, 57 резидентов ОЭЗ приступили к осуществлению технико-внедренческой деятельности. За счет средств резидентов ОЭЗ на территориях ОЭЗ ТВТ построено и введено в эксплуатацию 7 научно-исследовательских объектов.

Следует отметить, что сегодня существует ряд проблем, не решенных на государственном уровне, которые тормозят развитие инновационных компаний даже в условиях ОЭЗ ТВТ. Первая и основная – отсутствие механизма защиты рынка для отечественного производителя инновационного продукта перед его зарубежными конкурентами. Зачастую государственные заказы на высокотехнологичную продукцию выполняются зарубежными компаниями. Для быстрого решения

конкретных проблем это, может быть, и оправдано, но с точки зрения развития собственной инновационной индустрии это неперспективно, заметно задерживает прогресс и инновационное развитие собственной экономики. Особенно в условиях ограниченности финансовых ресурсов. Необходимы меры на государственном уровне, направленные на защиту внутреннего рынка от прямых продаж зарубежных инновационных продуктов, усилия должны быть направлены на развитие отечественного производителя, создание совместных предприятий с зарубежными партнерами.

Второй причиной является отсутствие государственной политики предоставления преимуществ инновационной продукции при проведении конкурсных торгов. Существующие на сегодняшний день процедуры реализации предполагают единый подход к производителю традиционной, иногда устаревшей продукции и изготовителю инновационных изделий, созданных в результате длительной научно-исследовательской работы, строительства новых материальных и производственных активов и т. д. Действительно, в большинстве случаев цена инновационной продукции оказывается на конкурсах выше, чем цена традиционной. Но в расчете за весь срок эксплуатации она будет гораздо более низкой.

Помимо вышесказанного, эффективное функционирование ОЭЗ ТВТ возможно только тогда, когда там размещается полный цикл – от фундаментальных исследований до мелкосерийного производства наукоемкой продукции. В этом случае становится реально окупить высокие затраты на начальной стадии доходами от реального производства, получаемые практически на той же площадке и в том же льготном режиме. Такая практика распространена в ведущих мировых инновационных державах.

Для активизации инновационной деятельности в ОЭЗ ТВТ необходимо, во-первых, сформировать преимущества для инновационных продуктов. К примеру, налоговая система, где самым собираемым налогом является НДС, устраивает отрасли с низкой добавленной стоимостью (то есть сырьевые) и препятствует развитию отраслей с высокой добавленной стоимостью (инновационных). Во-вторых, сформулировать принципы ГЧП, предусматривающие финансирование создания материально-технической базы со стороны государства и привлечение управленческого, экспертного, научно-технического и рыночного потенциала со стороны частного бизнеса. В-третьих, текущее жесткое разграничение ОЭЗ в России по 4 типам является не вполне эффективным. Часто это означает разрыв логических цепочек. Необходимо разрешить сочетание промышленной и технико-внедренческой зон на территории одного региона. Кроме того, представляется важным, чтобы в ОЭЗ было органичное сочетание предприятий малого и крупного бизнеса. С одной стороны, крупный бизнес имеет возможности привлечения финансирования, внедрения результатов НИОКР в реальные производственные процессы, отлаженные каналы сбыта, систему отбора приоритетов и т. д. С другой стороны, малый и средний бизнес отличается гораздо большей гибкостью, креативностью и т. д. ■