

УДК 338.246:669 (339)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В МИРОВОЙ МЕТАЛЛУРГИИ В ПОСТКРИЗИСНЫЙ ПЕРИОД

НИКИФОРОВА В. А.

кандидат экономических наук

Донецк

После начала мирового кризиса большинство государств приняли соответствующие правительственные меры по его преодолению, в том числе в металлургии, которые носили как краткосрочный, так и долгосрочный характер¹. Однако уже в 2010 – начале 2011 гг. многие страны, в том числе Китай, Россия, Индия, некоторые страны Евросоюза, объявили о преодолении

их национальными хозяйствами кризисных явлений². Это обусловило необходимость рассмотрения особенностей посткризисного планирования и управления в металлургической промышленности зарубежных стран, так как Украина хоть и является одним из основных экспортеров металлопродукции на мировом рынке, не оказывает реального влияния на политику развития данной отрасли, а наоборот, зависит от стратегических решений иностранных производителей.

Целью статьи является определение основных стратегических направлений государственного регулирования в мировой металлургии в посткризисный период.

¹ Никифорова В. А. Особенности государственной поддержки конкурентоспособности металлургической отрасли в условиях глобального кризиса в Украине и зарубежных странах / В. А. Никифорова // Стратегия и механизмы регулирования промышленного развития: сб. науч. тр. / НАН Украины. Ин-т экономики пром-сти; редкол.: Булеев И.П. (отв. ред.) и др. – Донецк, 2010. – Вып. 1. – С. 284 – 301.

² Обзор экономики и внешнеэкономических связей Индии в 2009/10 финансовом году [Электронный ресурс] / Министерство экономического развития Российской Федерации. Торговое представительство Российской Федерации в Республике Индия. – Режим доступа. – http://www.rustrade.in/rus_downloads/2010-10-19_India%20economy%20review.pdf. – Загл. с экрана; Кудрин А. Последствия кризиса и перспективы социально-экономического развития / А. Кудрин, О. Сергиенко // Вопросы экономики. – 2011. – № 3. – С. 4-19; На рынке стали Китая (общий обзор по итогам I полугодия 2010 г.) [Электронный ресурс] // Информационный бюллетень МЭР РФ. – 2010. – Режим доступа. – <http://www.metalbulletin.ru/publications/3613/>. – Загл. с экрана.

Для ее реализации были проанализированы и выявлены особенности мер государственного воздействия на металлургическую промышленность в главных зарубежных металлопроизводящих странах и регионах (Китай, Россия, Индия, ЕС) в период конца 2008 – начала 2011 гг.

Китай. Принятый в Китае двенадцатый пятилетний план (2011 – 2015 гг.) имеет целью изменить экономическую модель развития страны, перейдя от роста, зависящего от экспорта и инвестиций, к росту, построенному на внутреннем потреблении. Особенностью китайской политики в отношении металлургической промышленности является то, что кризис рассматривался как наиболее подходящий момент для реформирования отрасли в сторону качественного роста.

В рассматриваемом пятилетнем плане предусматриваются такие **основные направления модернизации металлургической промышленности**, как *консолидация отрасли* – для повышения экологичности производства и возможности влиять на поставщиков сырья; *сосредоточение 40% мощностей по выплавке стали в прибрежных регионах страны* – для наращивания экспортного потенциала, улучшения экологической ситуации, сокращения затрат на логистику; *развитие энергосбережения* – для экономии ресурсов, снижения себестоимости продукции и закрытия ряда метпредприятий; *расширение добычи китайской железной руды* – для повышения уровня самообеспеченности сырьевыми ресурсами; *ускорение приобретения зарубежных рудных активов* – для обеспечения более низкой себестоимости добычи более качественной руды; *масштабная реализация инфраструктурных, в том числе социально направленных проектов* – для расширения внутреннего спроса.

Индия. Государственная политика Индии в металлургической промышленности предусматривает увеличение мощностей по производству стали на 40% к 2020 г. по сравнению с 2010 г. за счет ввода в эксплуатацию новых метпредприятий в штатах, где сосредоточены главные железорудные месторождения.

Существенное влияние на посткризисное развитие металлургии, как одной из экспортных отраслей, оказывает принятая на период 2009 – 2014 гг. внешнеторговая политика, приоритетом которой является двукратное увеличение доли страны в мировой торговле товарами. С целью диверсификации товарной и географической структуры экспортных поставок Министерством торговли и промышленности Индии реализуется ряд государственных программ поддержки отечественных экспортеров, в том числе металлургов, направленных на решение *стратегических задач*, способствующих созданию условий для превращения страны в мировой производственно-коммерческий и финансовый центр (технологическое и инфраструктурное совершенствование всех секторов индийской экономики, снижение или полная отмена экспортного налогообложения, освобождение экономики от чрезмерного государственного контроля, расширение и модернизация внутренней транспортной инфраструктуры, и т. д.).

Россия. На сегодняшний день главным документом, регламентирующим развитие российской металлургии, является разработанная в 2008 г. Министерством промышленности и торговли «Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 г.» (Стратегия), где определены основные цели и параметры развития отрасли в долгосрочной перспективе, которых правительство намерено придерживаться и в посткризисный период путем своевременной реакции на внешние и внутренние вызовы.

Следует отметить, что достижение поставленных в Стратегии целей и задач планируется осуществить, в частности, за счет реализации запланированных ранее инвестиционных проектов. В первую очередь, речь идет о проектах, направленных на обеспечение спроса отраслей-потребителей (строительства, машиностроения, судостроения), а также об инфраструктурных проектах с участием государства (строительство объектов к олимпиаде в Сочи-2014, программа «Урал промышленный – Урал полярный», имеющая целью развитие в данном регионе минерально-сырьевой базы).

Одним из важнейших достижений российской металлургии можно назвать состоявшуюся в начале 2011 г. встречу представителей Некоммерческого партнерства «Консорциум «Русская Сталь» и Международной ассоциации производителей стали «World Steel Association», членами которой являются все основные мировые металлопроизводители. На ней обсуждались перспективы сотрудничества по таким вопросам, как обеспечение безопасности на производстве, снижение негативного воздействия на окружающую среду, в том числе, сокращение выбросов парниковых газов, регулярный обмен информацией о состоянии металлургического производства, потребления и торговли металлопродукцией в мире и Российской Федерации.

Такое сотрудничество в будущем позволит российским металлопроизводителям получать более оперативную и достоверную информацию о работе отрасли в зарубежных странах, а также участвовать в определении основных направлений, приоритетов и стандартов, в том числе экологических, ее развития.

Страны Европейского Союза (ЕС). В Евросоюзе развитие экономики в целом и металлургической промышленности, в частности, в посткризисный период будет определяться новой стратегией «Европа-2020». Особенностью документа, в отличие от предыдущего – «Лиссабонской стратегии», является определение национальных целей в рамках общеевропейской стратегии с учетом специфических условий и задач развития в каждой стране-члене ЕС.

Согласно новой стратегии, основой экономического роста в странах ЕС названы инвестиции в новые технологии, поэтому предусматривается довести их уровень до 3% от ВВП, тогда как в последнее десятилетие они составляли примерно 1,1 – 2%.

Одним из самых приоритетных направлений развития новых технологий является разработка альтернативных, возобновляемых источников энергии (например, солнечных батарей) и усиление мер по энергосбережению,

которые будут способствовать достижению стратегической цели Евросоюза по сокращению на 20% до 2020 г. выбросов углекислого газа в атмосферу от уровня 1990 г.

Следует отметить, что Совет ЕС также утвердил скорректированную директиву о промышленных выбросах, где введены ограничения на выбросы соединений серы, азота, частиц пыли, асбеста и тяжелых металлов. Действие документа распространяется на такие отрасли, как металлургическая, химическая, пищевая (птицеводческие и свиноводческие фермы), мусоросжигательные заводы.

Согласно Директиве, с 2012 г. новые промышленные предприятия обязаны уже на стадии подготовки планировать производство с использованием самых чистых технологий, а существующие должны завершить переход на такие технологии до 2016 г.

Стратегия в области энергетики на период до 2020 г., имеющая непосредственное влияние на долгосрочное развитие металлургической отрасли европейских стран, основана на пяти приоритетах – энергосбережение, интеграция инфраструктуры европейского рынка, определение единой внешней энергетической политики, развитие технологий и защита прав потребителей.

При этом предполагается сосредоточить внимание на двух наибольших потребителях энергоресурсов – транспорте и жилом секторе, расширить научные исследования в области энергосбережения, а также перейти к более прозрачному формированию счетов.

Выводы

1. Особенностью посткризисного развития металлургии в зарубежных странах является *пересмотр отраслевых стратегий*. При этом правительства многих развивающихся стран (Бразилии, Китая, Индии, России и пр.) имеют целью снизить зависимость национальных рынков от импорта, стимулировать внутреннее потребление путем реализации инфраструктурных проектов, снижения налогов и удешевления кредита.

Развитые страны (ЕС, США) при пересмотре своих стратегий развития металлургии также руководство-

вались необходимостью расширения и удовлетворения потребностей внутреннего рынка собственной продукцией и удержания позиций на мировых рынках.

2. Одним из приоритетов посткризисного развития отрасли, особенно в развивающихся странах, стало *освоение выпуска новых, высокотехнологичных видов продукции и выведение устаревших избыточных мощностей*. Это дает возможность отчасти избежать падения производства и ускорить процессы импортозамещения и модернизации.

3. Важнейшим направлением стратегического развития мировой металлургии, принимающимся как на государственном уровне, так и управленцами большинства крупных металлургических компаний, является *консолидация отрасли и создание вертикально-интегрированных производств*. Главной причиной выступает необходимость бесперебойного обеспечения сырьевыми ресурсами по более низким ценам. Достижение этой цели возможно либо путем ведения несколькими крупными металлургическими компаниями более жестких переговоров с поставщиками сырья, при которых существует возможность влиять на цены и диктовать свои условия, либо включение в состав предприятий собственной сырьевой базы.

4. Стратегическое развитие металлургической промышленности зарубежных стран, как развитых, так и развивающихся, в средне- и долгосрочной перспективе будет *основано на принципах энергосбережения и экологичности*, что приведет к ускорению процессов технико-технологической модернизации в отрасли и повышения инновационного уровня производства.

При этом развитые страны (ЕС, США, Япония), которые на сегодняшний день активно следуют данным принципам, значительно уступают развивающимся (Китай, Индия, Россия) по ценовой конкурентоспособности, особенно в сегменте низкотехнологической продукции, однако в будущем они окажутся в более выгодном положении, так как уже адаптируются к новым институциональным и технологическим условиям производства. ■